



Samenvatting

Het college van burgemeester en wethouders besluit tot vaststelling van het programma onderwijshuisvesting 2021 (hierna te noemen Programma OHV). Het Programma OHV bevat de door de schoolbesturen van het primair-, speciaal- en voortgezet onderwijs aangevraagde voorzieningen in de huisvesting (capaciteitsuitbreiding inclusief meubilair en onderwijsleerpakketten, aanpassing en herstel constructiefouten), welke door het college zijn goedgekeurd.

Het Programma OHV is tevens t.b.v. het jaarlijkse uitvoeringsplan van de actuele integrale huisvestingsplannen (IHP's). Voor het primair onderwijs is het Integraal Huisvestingsplan Primair Onderwijs & Speciaal Onderwijs Kindcentra 2020-2036 (hierna te noemen 'IHP Kindcentra') in december 2019 vastgesteld door de gemeenteraad. Het Integraal Huisvestingsplan Voortgezet Onderwijs wordt in 2021 verwacht. Daarnaast besluit het college om de af te wijzen aanvragen te plaatsen op "het overzicht".

De totale kosten van het Programma OHV 2021 bedragen € 2.028.170,- inclusief btw.

Het Programma Onderwijshuisvesting 2021 betreft: voorbereidingskredieten ten behoeve van renovatie en uitbreiding van basisschool Petrus & Paulus, renovatie/nieuwbouw basisschool Scharn, renovatie openbare basisschool Dynamiek en nieuwbouw basisschool Groene Loper. Daarnaast betreft Programma 2021 de exploitatie van de tijdelijke huisvesting van de scholen Bernard Lievegoed, John F. Kennedy, Petrus & Paulus, Talententuin en United World College welke middels voorgaande jaren in de Programma's zijn geaccordeerd. Het overzicht voor 2021 betreft het afkeuren van het voorbereidingskrediet voor de renovatie van basisschool de Vlinderboom.

Beslispunten

1. Het Programma Onderwijshuisvesting 2021 (goed te keuren aanvragen) voor het primair-, speciaal- en voortgezet onderwijs in Maastricht vaststellen volgens de specificatie van Bijlage I;
2. Het bedrag dat beschikbaar is voor de vergoeding van de aangevraagde voorzieningen voor capaciteitsuitbreidingen vaststellen op € 1.810.000,- inclusief BTW en voor exploitatiekosten (huurkosten) € 218.170,- inclusief BTW;
3. Het Overzicht (af te wijzen aanvragen voor 2021) voor het primair en voortgezet onderwijs in Maastricht vast te stellen volgens Bijlage II;

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 8 december 2020:

Conform.



Aanleiding

Jaarlijks kunnen de schoolbesturen van het primair-, speciaal- en voortgezet onderwijs voor voorzieningen in de huisvesting, waaronder (ver)nieuwbouw, capaciteitsuitbreiding, aanpassing en herstel constructiefouten, aanvragen indienen bij de gemeente voor opname in het Programma OHV. Dit conform de Verordening Voorzieningen voor Onderwijshuisvesting gemeente Maastricht 2017. Met dit collegevoorstel wordt het College gevraagd in te stemmen met de goed te keuren aanvragen (het Programma), de af te wijzen aanvragen (het Overzicht) en het voor de onderdelen van het Programma OHV 2021 benodigde bedrag vast te stellen.

De gemeente heeft de rechtmatigheid van deze aanvragen beoordeeld. Het resultaat is in ambtelijk overleg met de schoolbesturen besproken waarover overeenstemming is bereikt.

De vaststelling van het Programma OHV (goed te keuren aanvragen) en het Overzicht OHV (af te wijzen aanvragen) is een bevoegdheid van het College (conform artikel 95 Wet op het primair onderwijs). Het budgetrecht ten behoeve van de benodigde middelen is een bevoegdheid van de Raad. Dit budgetrecht wordt toegepast middels de vaststelling van de Programmabegroting in het jaar vooruitlopend op de Programmavaststelling door het College. De gemeenteraad wordt na Programmavaststelling met bijgevoegde raadsinformatiebrief geïnformeerd over de stand van zaken onderwijshuisvesting breed.

De verordening voorziet in een “Op Overeenstemming Gericht Overleg” (OGOO) tussen de portefeuillehouder en de schoolbesturen. Het OOGO wordt in overleg met de schoolbesturen schriftelijk afgehandeld, aangezien bij het ambtelijk overleg verregaande consensus wordt bereikt. Mocht het schriftelijk OGGO reacties opleveren die van invloed zouden kunnen zijn op uw beslissing over het voorliggend Programma en Overzicht, zal er opnieuw een voorstel aan het college worden voorgelegd.

1. Context

Het Programma OHV is tevens t.b.v. het jaarlijkse uitvoeringsplan van de actuele integrale huisvestingsplannen (IHP's).

Voor het primair onderwijs is het nieuwe IHP Kindcentra in december 2019 vastgesteld door de gemeenteraad. Het Integraal Huisvestingsplan Voortgezet Onderwijs wordt in 2021 verwacht.

Op basis van de IHP's kunnen schoolbesturen (in samenwerking met kinderopvangorganisaties) per locatie een aanvraag indienen voor het Programma Onderwijshuisvesting.



Opname in het Programma Onderwijshuisvesting betekent dat er een voorbereidingskrediet wordt toegekend, een businesscase/projectplan wordt voorbereid en de benodigde middelen in de gemeentelijke begroting (programma 4: Onderwijs) van dat jaar wordt opgenomen.

Ter uitvoering van de bij wet aan de gemeente opgedragen zorgplicht voor onderwijshuisvesting heeft de Raad de verordening “Voorzieningen Onderwijshuisvesting gemeente Maastricht 2017” vastgesteld.

2. Gewenste situatie

De ontvangen aanvragen worden op basis van het bepaalde in de verordening opgedeeld in een zogeheten “Programma” en een zogeheten “Overzicht”. In het Programma is een onderscheid gemaakt tussen de ‘capaciteitsuitbreidingen’ en uitgaven voor ‘constructiefouten’.

Financiering is alleen aan de orde met betrekking tot de goedgekeurde aanvragen c.q. het Programma Onderwijshuisvesting 2021.

Indien er nog geen duidelijkheid bestaat omtrent de kosten die een eventuele nieuwbouw dan wel uitbreiding van een schoolgebouw met zich meebrengt en de wijze waarop een dergelijke voorziening gerealiseerd kan worden, wordt een voorbereidingskrediet in het Programma opgenomen). Het beschikbaar stellen van een voorbereidingskrediet biedt de gemeente en het schoolbestuur als bouwheer de mogelijkheid om de planontwikkeling op te starten. Zodra het gewenste inzicht bestaat over de uiteindelijke plannen inclusief kostenramingen van de eventuele uitbreiding dan wel nieuwbouwprojecten, wordt uw College in positie gebracht om ter zake de noodzakelijke keuzes te maken c.q. definitieve besluiten te nemen. De voorbereidingskredieten worden verrekend met de definitief benodigde investeringen.



Programma Onderwijs Huisvesting 2021

Het Programma OWH 2021 omvat voor het uitvoeringsjaar 2021 goed te keuren aanvragen.

Primair Onderwijs

Petrus & Paulus Voorbereidingskrediet

Voor het Programma 2021 is een voorbereidingskrediet aangevraagd voor renovatie en uitbreiding van basisschool Petrus & Paulus gelegen aan het Felix Bockenplein.

Basisschool Petrus & Paulus of wel Kindcentrum Wolder is aangemerkt als maatschappelijk relevante voorziening vanwege het karakter van 'dorpsschool'.

Door het schoolbestuur is de wens geuit voor renovatie van deze locatie. De reden is dat in 2021 aanzienlijke investeringen van het onderhoudsprogramma aan de orde zijn en de capaciteit niet passend is. Daarnaast is er een uitbreidingsbehoefte vanuit zowel de school als de opvangorganisatie. Deze kan dan direct integraal meegenomen worden waardoor een goed kindcentrum ontstaat voor de kern Wolder. In het IHP is renovatie met capaciteitsuitbreiding meegenomen.

Basisschool Scharn Voorbereidingskrediet

Voor het Programma 2021 is een voorbereidingskrediet aangevraagd voor renovatie/nieuwbouw van basisschool Scharn, gelegen aan de Kloosterstraat.

Voor het schoolgebouw van Scharn is de denkrichting vanuit het IHP om het huidige schoolgebouw te renoveren en de kinderopvang daarin mee te nemen. Mocht de businesscase uitwijzen dat nieuwbouw een slimmere investering is voor deze locatie dan kan hierop worden overgegaan.

In 2022 staan aanzienlijke ingrepen gepland vanuit het Meerjaren Onderhoudsplan door het schoolbestuur. Dit rechtvaardigt een afweging voor renovatie in de periode 2020-2024 op basis van een businesscase. In deze optimalisatieopgave wordt ook het separate gebouw dat de kinderopvang in gebruik heeft meegenomen.

Openbare Basisschool Dynamiek Voorbereidingskrediet

Voor het Programma 2021 is een voorbereidingskrediet aangevraagd voor renovatie van kindcentrum Dynamiek, gelegen aan de Goudenweg. Kindcentrum Dynamiek is aangemerkt als maatschappelijk relevante voorziening omdat het de enige openbare onderwijsvoorziening voor primair onderwijs aan de Westkant van de Maas is. In het IHP is meegenomen dat de school renovatie krijgt. Door het schoolbestuur is de wens geuit voor renovatie voor deze locatie.



Voornaamste reden hiervoor is dat het gebouw nabij het einde van de technische levensduur is. Hiervoor dient voor uitvoering een businesscase opgesteld te worden.

Kindcentrum Groene Loper Voorbereidingskrediet

Voor het Programma 2021 is een voorbereidingskrediet aangevraagd voor nieuwbouw van een kindcentrum aan de Groene Loper.

De denkrichting voor het gebied Scharn, Wittevrouwveld en Wyckerpoort is dat er nieuwbouw voor Kindcentrum De Groene Loper wordt gerealiseerd. Dit is een fusie tussen OBS De Regenboog en De Nutsschool. De locatie 'perceel Leeuwenpark' wordt gezien als de plek voor de nieuwe school. Deze locatie is vanuit toerusting en bereikbaarheid gekozen. Voor de situering van de school binnen het Leeuwenpark zijn 4 mogelijke locaties besproken. Voor de definitieve situering moet onderzocht worden wat de mogelijkheden zijn, afhankelijk van diverse omgevingsfactoren, de huisvesting wensen en daarmee gepaard gaande kosten.

Voor kindcentrum De Groene Loper wordt voornamelijk uitgegaan van het samenvoegen van de leerlingenaantallen van OBS De Regenboog en De Nutsschool. Dit levert een onderwijsvoorziening op voor circa 300 leerlingen. Daarnaast worden de huidige opvangvoorzieningen qua ruimtebeslag aangehouden bij de ruimtebehoefte voor opvang. Middels het voorbereidingskrediet zal de meest geschikte plek op de locatie verder worden onderzocht en uitvoering worden gegeven aan de planvoorbereiding.

Speciaal (voortgezet) Onderwijs

Voor het speciaal (voortgezet) onderwijs zijn geen aanvragen ingediend.

Voortgezet Onderwijs

Voor het voortgezet onderwijs zijn geen aanvragen ingediend.

Exploitatiekosten 2021

(jaarlijkse huurkosten van tijdelijke huisvesting waarmee het college in eerdere programmajaren heeft ingestemd).

Primair Onderwijs

Bernard Lievegoedschool Huurkosten tijdelijke uitbreiding

Vanwege een toename van het aantal leerlingen zijn in 2018 tijdelijke units geplaatst in afwachting van een permanente huisvesting.



In het IHP Kindcentra wordt rekening gehouden met een permanente uitbreiding. Het naastgelegen gebouw aan de Randwycksingel 25 (MIK) is de beoogde uitbreidingslocatie waarvoor momenteel de aankoop wordt voorbereid.

Petrus & Paulus

Huurkosten tijdelijke uitbreiding

Vanwege een toename van het aantal leerlingen heeft de school recht op tijdelijke uitbreiding middels plaatsing van units.

Vlinderboom

Huurkosten tijdelijke uitbreiding

Vanwege een toename van het aantal leerlingen heeft de school recht op tijdelijke uitbreiding middels plaatsing van units.

Speciaal (voortgezet) Onderwijs

Talententuin/CSN

Huurkosten tijdelijke uitbreiding

Vanwege een concentratie van leerlingen op de locatie Mariënwaard zijn in 2017 tijdelijke units geplaatst.

Het college van Burgemeester en Wethouders heeft op 21 april 2020 besloten medewerking te verlenen aan het verzoek van schoolbestuur Stichting MosaLira tot de verplaatsing van de units bij de Talententuin richting de Porseleinstraat. Deze verplaatsing van 5 klassen IvOO is een onderdeel van de ontwikkeling zoals beschreven in het IHP Kindcentra om de SO- en VSO- voorzieningen te concentreren in een Campus Special Needs aan de westkant van de stad. Met deze beweging wordt ook de ontwikkeling in gang gezet tot verdergaande samenwerking en wellicht symbiose van het regulier primair onderwijs (PO) en het speciaal basisonderwijs (SBO) ten behoeve van passend onderwijs.

De units zijn inmiddels aan de Mariënwaard verwijderd en nieuwe units geplaatst aan de Porseleinstraat. Huurkosten aan de Mariënwaard komen hiermee te vervallen en worden voortgezet aan de Porseleinstraat.

Voortgezet Onderwijs

United World College

Huurkosten tijdelijke uitbreiding

Vanwege de toename van het aantal leerlingen in het voortgezet onderwijs heeft de school de gelegenheid om in 2019 tijdelijke units te plaatsen. Het college heeft tijdens haar collegevergadering op 2 september 2019 middels een positief besluit op een spoedaanvraag van de school ingestemd.



De school heeft op basis van het aantal leerlingen recht op een uitbreiding van 3 leslokalen. Mogelijk dat dit op termijn 5 leslokalen dienen te worden. De school heeft gevraagd om nu al de beschikking te krijgen over 5 leslokalen. Hier is ambtelijk mee ingestemd onder de voorwaarden dat de school zelf de huurkosten betaalt over deze 2 extra lokalen. Op het moment dat blijkt dat de school op basis van het aantal leerlingen recht heeft op meer leslokalen, zal de gemeente deze huurkosten op zich nemen. De bewijslast hiervoor ligt bij de school. In de praktijk zal de gemeente de gehele huursom aan de leverancier betalen, waarna de gemeente de huurkosten van 2 leslokalen zal doorberekenen aan de school.

Overzicht Onderwijs Huisvesting 2021

Het Overzicht OWH 2021 omvat voor het uitvoeringsjaar 2021 af te wijzen aanvragen.

Basisschool de Vlinderboom Voorbereidingskrediet

Het schoolbestuur heeft een voorbereidingskrediet aangevraagd om te starten met de planvorming voor renovatie van het schoolgebouw. In het IHP Kindcentra wordt rekening gehouden met een renovatie. Het IHP geeft tevens de fasering aan wanneer werkzaamheden gestart kunnen worden. Het uitvoeringsjaar voor de werkzaamheden aan de Vlinderboom is gepland in het jaar 2024. Ten einde een behapbare IHP uitvoeringsplanning te kunnen realiseren, is met het schoolbestuur overeengekomen om deze aanvraag af te keuren. Het schoolbestuur zal een nieuwe huisvestingaanvraag indienen voor het volgend programma waarmee nog voldoende voorbereidingstijd ontstaat voor de planvoorbereiding van deze renovatie.

3. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

De schoolbesturen zijn opdrachtgever (bouwheer) voor de uit te voeren activiteiten. In het kader van het overleg over de wijze van uitvoering en de bepaling van de hoogte van de te vergoeden kosten (bekostigingsbesluit) worden aspecten als duurzaamheid en gezondheid meegenomen. De gemeente Maastricht heeft hoge ambities op het gebied van duurzaamheid en energie. Zo wil de gemeente Maastricht in 2030 klimaatneutraal zijn.

Met het IHP Kindcentra worden, in lijn met het eerdere raadsbesluit d.d. 26 februari 2019, investeringen voor toepassing van het programma van eisen Frisse Scholen (klasse b) en de toepassing van Bijna Energie Neutrale Gebouwen (BENG) voor rekening van de gemeente genomen. Dit geldt voor nieuwbouw en renovaties (BENG bij benadering voor schoolgebouwen die



bijdragen aan een levensduurverlenging van minimaal 25 jaar). Sec voor de nieuwbouw van kindcentrum de Groene Loper wordt, op verzoek van de raad, eveneens onderzocht in hoeverre een volledig energieneutraal gebouw kan worden gerealiseerd.

De schoolbesturen dragen bij aan de duurzaamheidsambities via een financiële bijdrage binnen wettelijke kaders. Deze bijdrage bestaat uit een indicatief bedrag van € 100, -- per bruto vierkante meter, onderbouwd door een businesscase per locatie. Deze bijdrage kan worden ingezet voor het realiseren van een duurzaamheidsambitie die bovenwettelijk is, zoals onderdelen van de Frisse Scholen (binnenklimaat) of het realiseren van Energie Neutrale Gebouwen (ENG) in plaats van BENG. Anderzijds bestaat de bijdrage uit inbreng van uitgespaarde onderhoudsmiddelen.

4. Effect op de openbare ruimte

Per locatie wordt onderzocht in hoeverre de plannen kunnen aansluiten bij de (concept) omgevingsvisie van de gemeente en of de openbare ruimte handig gecombineerd kan worden met schoolpleinen als speel- en ontmoetingsfunctie in de wijken. Ook wordt onderzocht in hoeverre het hemelwater afgekoppeld kan worden.

5. Personeel en organisatie

De gemeentelijke projectleider Onderwijshuisvesting zal tezamen met de schoolbesturen zorgdragen voor de uitvoering van deze huisvestingprojecten in een ondersteunende en adviserende rol.

6. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)

Niet van toepassing

7. Financiën

Samenvattend overzicht financiën op totaalniveau:

1. Investerings 2021 € 1.810.000,- (incl. BTW)
2. Exploitatiekosten 2021 € 218.170,- (incl. BTW)

Een nadere toelichting op deze investering en exploitatiekosten zijn te vinden in Bijlage I (Programma).



Dekking en financiering van genoemde programma's vindt als volgt plaats:

1. Investerings onderwijshuisvesting

Dit betreffen de bovengenoemde voorbereidingskredieten om de planvorming op te starten. De totale benodigde investering is voorzien in het IHP Kindcentra 2020-2036, welke op 17 december 2019 is vastgesteld, en wordt duidelijk tijdens de planvorming in de vorm van een business case per locatie.

2. Tijdelijke huisvesting (exploitatie) 2021

De kosten van tijdelijke huisvesting komen ten laste van de exploitatie onderwijshuisvesting (Programma 4.2) 2021. Het betreft doorlopende huurkosten welke voorgaande jaren ook ten laste van de exploitatie zijn gebracht.

8. Aanbestedingen

Conform de in de verordening opgenomen bepalingen dienen schoolbesturen zich bij het uitvoeren van de op de Programma's OHV 2021 geplaatste voorzieningen te houden aan de in de gemeente Maastricht geldende aanbestedingsregels, inclusief duurzaamheidscriteria.

9. Participatie tot heden

De aanvragen zijn door de gemeente in overleg met de schoolbesturen beoordeeld op hun rechtmatigheid in relatie tot de verordening voorzieningen onderwijshuisvesting Maastricht 2017. Schoolbesturen hebben tevens hun aanvragen kunnen toelichten en overeenstemming is bereikt.

10. Voorstel

1. Het Programma Onderwijshuisvesting 2021 (goed te keuren aanvragen) voor het primair-, speciaal- en voortgezet onderwijs in Maastricht vaststellen volgens de specificatie van Bijlage I;
2. Het bedrag dat beschikbaar is voor de vergoeding van de aangevraagde voorzieningen voor capaciteitsuitbreidingen vast stellen op € 1.810.000,00 inclusief BTW en voor exploitatiekosten (huurkosten) € 218.170,00 inclusief BTW;
3. Het Overzicht (af te wijzen aanvragen voor 2021) voor het primair en voortgezet onderwijs in Maastricht vast te stellen volgens Bijlage II;



11. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Na het vaststellen van het Programma OHV 2021 wordt de Raad geïnformeerd middels bijgevoegde Raadsinformatiebrief.

Als er met het schoolbestuur overeenstemming is over de wijze van uitvoeren, dient het voor de desbetreffende voorziening een bekostigingsbesluit aan te vragen bij het College. Middels het afgeven van een bekostigingsbesluit, gevolgd door een afrekening, vindt ten slotte de definitieve beschikbaarstelling van de gelden plaats.